Miguel Angel Toro

# Es Posible Mejorar Los Subsidios Eléctricos

cidac

LARCI
Latin America Regional Climate Initiative

# ¿Por qué es importante reestructurar los subsidios eléctricos?

- Distorsionan precios y mandan señales equivocadas a los agentes
  - Consumo en exceso
  - Concentración de la matriz energética que dificulta la generación de fuentes renovables
- Su carácter generalizado facilita que sean regresivos
- Costos de oportunidad

# ¿Cómo se paga el subsidio eléctrico?
## (hasta 2015)

Fuente: Sener, SHCP y CFE

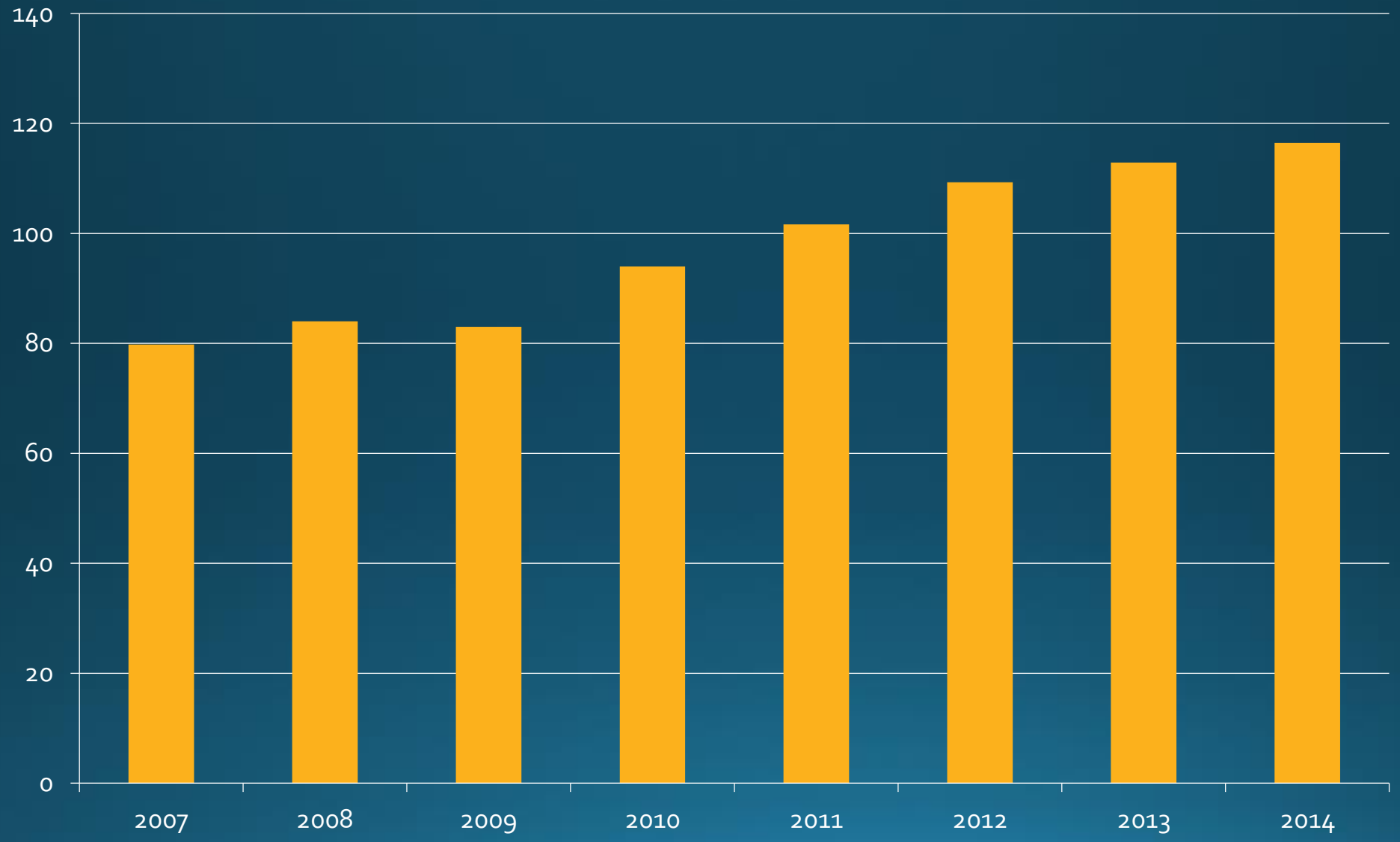
# Contabilidad de los subsidios eléctricos (2014)

| Concepto | Monto (millones de pesos) |
|---|---|
| Subsidio a tarifas deficitarias | $116,500 |
| Ganancia de tarifas superavitarias | $-28,844 |
| Transferencia para cubrir costo de combustibles | $-3,116 |
| Otros conceptos netos | $1,687 |
| **Subsidio Neto** | **$86,227** |
| Pago de CFE a SHCP del "Aprovechamiento" de los activos para prestar el servicio | $58,792 |
| Resultado neto de la insuficiencia tarifaria y el Aprovechamiento | $27,435 |

Fuente: Elaboración propia con datos de Sener y CFE

# Subsidios eléctricos de tarifas deficitarias en México

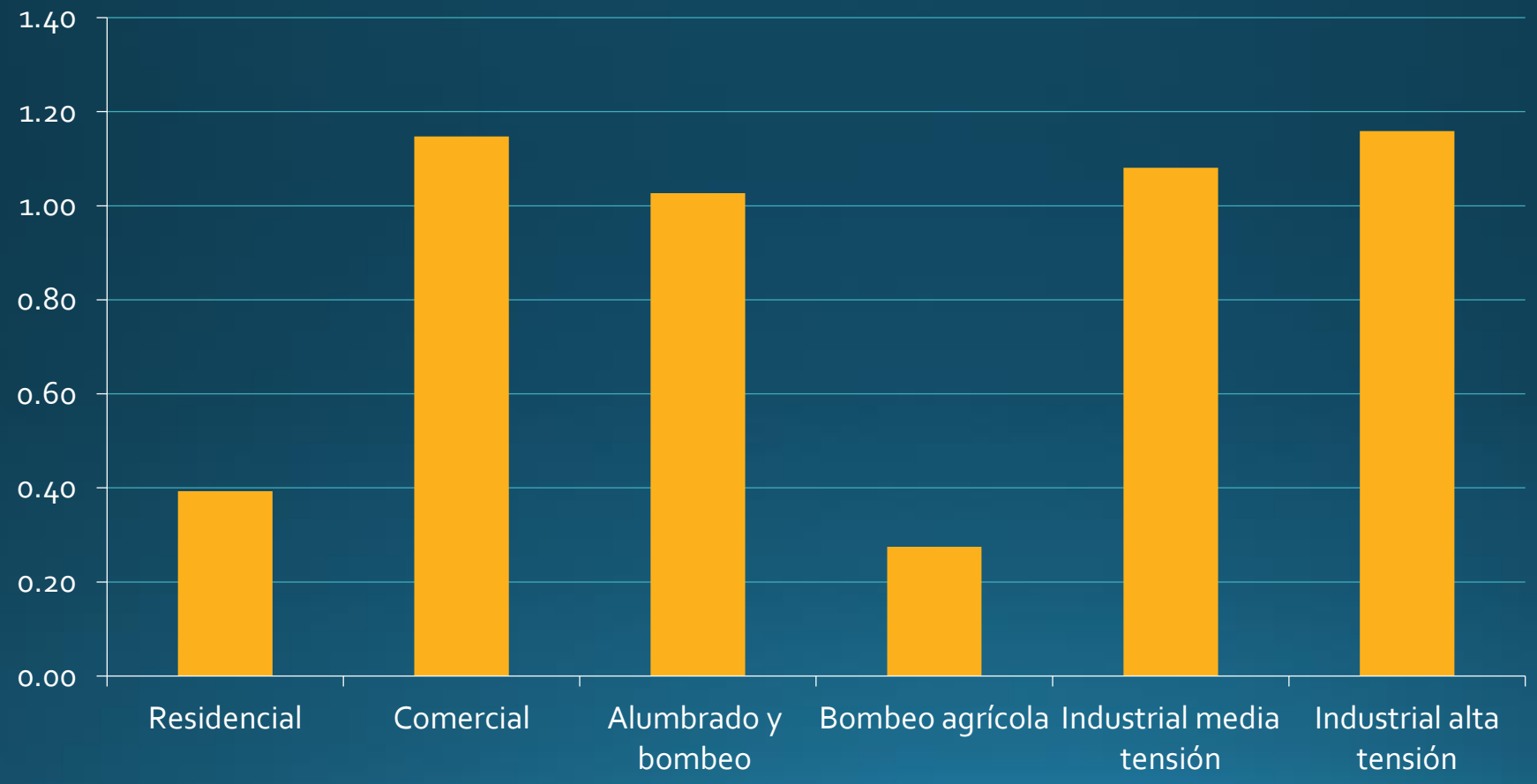
(mil millones de pesos)




Fuente: Elaboración propia con datos de la SHCP y del INEGI.

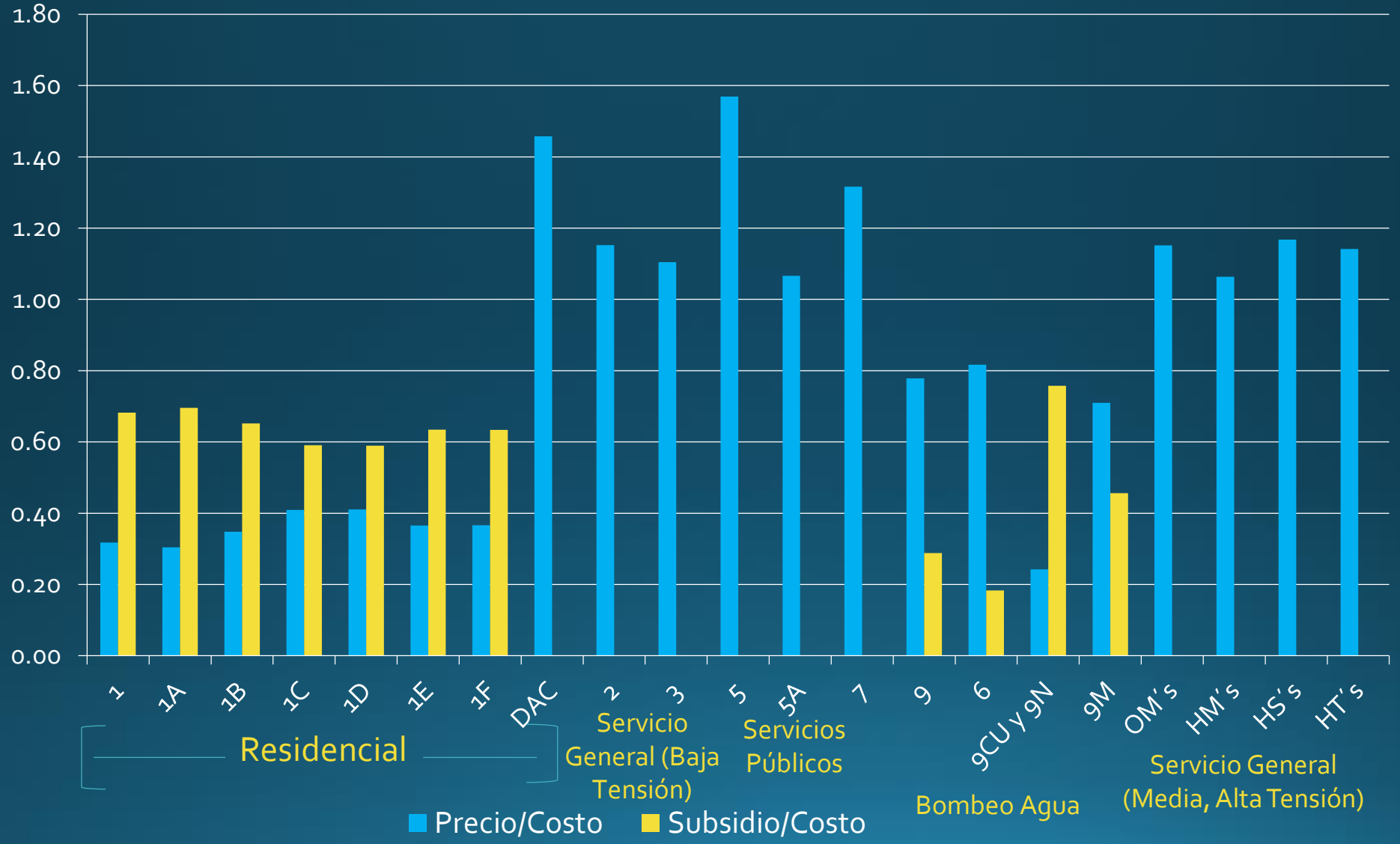
# Subsidios residenciales encarecen actividad económica

**Relación precio-costo tarifas eléctricas por grupo de consumo (2014)**




Fuente: Elaboración propia con datos de Sener y CFE

# Comparativo de la relación Precio/Costo y Subsidio/Costo por tipo de tarifa (2014)




Fuente: Elaboración propia con datos de Sener y CFE

# ¿Qué se podría hacer con los subsidios eléctricos?

## Comparativo del gasto gubernamental (2014)

| Programa/Área de Gasto | Presupuesto Otorgado (Millones de pesos) |
|---|---|
| Todas las aportaciones a seguridad social | $485,720 |
| Presupuesto a Secretaría de Desarrollo Social | $111,211 |
| **Subsidio Eléctrico** | **$86,227** |
| Oportunidades (Prospera) | $65,591 |
| Seguro Popular | $63,455 |
| Todo el presupuesto a Secretaría de Turismo | $6,053 |

Fuente: Elaboración propia con base en el PEF 2014.

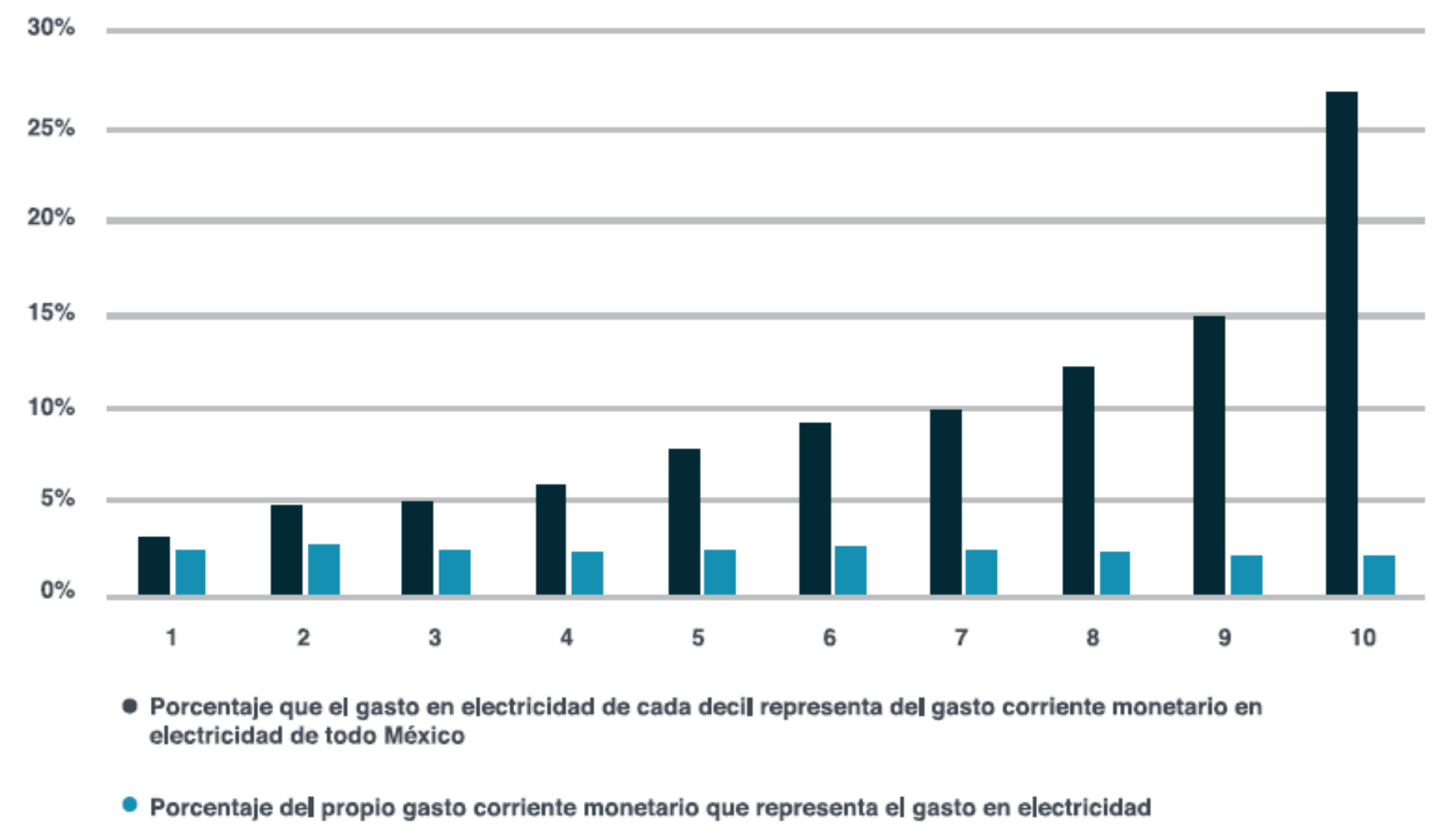
# ¿Cómo se puede reducir el subsidio eléctrico de forma eficiente y políticamente asequible?

- Focalización de los subsidios hacia las familias con menores ingresos y condicional al pago del servicio
- Reducción gradual de subsidios eléctricos en un plazo definido y conocido por agentes
- Políticas de mitigación diferenciadas por grupos y regiones
- Campaña mediática agresiva que comunique beneficios de focalización

# Focalización hacia grupos con menores ingresos

- Los 3 últimos deciles gastan menos del 3% de su gasto mensual en electricidad.
  - Esos recursos se podrían focalizar hacia los 3 primeros deciles o alternativamente, ahorrarse
- Condicionar la entrega del subsidio al pago del servicio
  - Cambio de formato del subsidio a que sea una compensación post-pago ayudaría a regularizar a los usuarios
  - Precio real haría a consumidores contemplar la diferenciación del costo por horario de uso del servicio

# Gasto en electricidad por decil en México




Fuente: Elaborado por CIDAC con base en la ENIGH 2012

# Remoción gradual de los subsidios

- La experiencia internacional indica que la remoción de un subsidio energético debe hacerse de manera gradual.
  - Ejemplos: Los deslices mensuales de la gasolina y gas L.P. en México

- Disminución paulatina del subsidio a través de la reducción de los costos de generación.

# Mecanismos diferenciados para mitigar impactos negativos y optimizar beneficios esperados

1) Redistribución del subsidio mediante política fiscal

- Devoluciones de impuestos
- Gasto en programas asistencialistas ("redes de seguridad")
- Diferenciación por regiones según intensidad del uso del servicio

# Mecanismos diferenciados para mitigar impactos negativos y optimizar beneficios esperados

2) Programas de eficiencia en el consumo eléctrico de los hogares

- Sustitución de equipo con mejor tecnología

3) Mecanismos de precios que por si mismos incentiven el consumo eficiente

- Modelo de precios críticos

# Mecanismos diferenciados para mitigar impactos negativos y optimizar beneficios esperados

4) Combate estricto al robo de electricidad

- Si no hay desconexión a quien se roba electricidad se dificultan todas las demás medidas
- Endurecimiento de las penas por el robo de energía en general

# Mecanismos diferenciados para mitigar impactos negativos y optimizar beneficios esperados

5) Autosuficiencia eléctrica en hogares y establecimientos a partir de fuentes de generación renovables

- Créditos blandos auxiliados por gobierno para instalación de paneles fotovoltaicos en casas y edificios en combinación con *net metering*
- Financiamiento de proyectos de bioenergía que aprovechen residuos para generar electricidad en establecimientos.

# Campaña de difusión masiva que comunique beneficios de reestructurar subsidios

- Objetivos de la campaña:

1) Dar a conocer que existe el subsidio

2) Exponer los efectos negativos que tiene

3) Señalar efectos adversos de la regresividad del subsidio

4) Hacer conciencia sobre evitar el robo de la energía y lo que le cuesta al país

# Conclusiones

- La reforma eléctrica tiene muchos aspectos positivos que no hay que ver entorpecidos por un esquema de precios ineficiente

- La reducción de los ingresos petroleros presenta una ventana de oportunidad para hacer más eficiente el gasto:
  - Hay que empezar por los subsidios energéticos

- Es posible modificar el esquema tarifario garantizando la eficiencia del sector si existe voluntad del gobierno para hacerlo

# Miguel A. Toro

Contacto:

+1 (773)288-9305

toromiguelangel@uchicago.edu

@miguelangeltoro